

ปรับใหญ่อุตฯอ้อย - น้ำตาลทราย เลิก'โควตา-อุดหนุน'รับการค้าเสรี

ก่อนเตรียมเดินทางไปบราซิล นำชาวไร่อ้อยและโรงงานไปศึกษาระบบคำนวณราคาน้ำตาลของบราซิล เพื่อนำมาปรับใช้ให้เหมาะสมกับประเทศไทย

การประชุมคณะรัฐมนตรี (ครม.) วานนี้ (11 ต.ค.) เห็นชอบ "แผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทั้งระบบ" โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมเร่งเสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย มีรายละเอียดดังนี้

กระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดทำแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ทั้งระบบพ.ศ. 2559-2564 ตามกรอบแนวทางการปรับโครงสร้างอ้อยและน้ำตาลทรายตามมติคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและให้สอดคล้องกับพันธกรณีและความตกลงภายใต้องค์การการค้าโลก(WTO) โดยมีการกำหนดแผนงาน เป้าหมาย กิจกรรม ดำเนินการ และระยะเวลาดำเนินการ ซึ่งแผนดังกล่าวประกอบด้วย 5 แผนดังนี้

1. การปรับปรุงพระราชบัญญัติฯ รวมทั้งกฎหมายและระเบียบต่างๆที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุมการนำอ้อยไปผลิตเป็นเอทานอลและผลิตภัณฑ์ต่อเนื่องอื่นๆได้ โดยมีเป้าหมายเพื่อต้องการเพิ่มมูลค่าอ้อยและน้ำตาลทราย และเพื่อให้สอดคล้องกับข้อตกลงดับเบิลยูทีโอ เขตการค้าเสรีอาเซียน(AFTA) และเป็นสากล

โดยการยกเลิกระบบโควตาน้ำตาล ก ข และ ค การยกเลิกการกำหนดราคาน้ำตาลทรายในประเทศ การยกเลิกมาตรการทางการเงินช่วยเหลืออ้อยแก่

แผนดำเนินการ	ระยะเวลาดำเนินการ
1.ปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ.อ้อยและน้ำตาลทราย ปี2527 - สามารถนำอ้อยไปผลิตเป็นเอทานอล และผลิตภัณฑ์ต่อเนื่องอื่นๆได้ - สอดคล้องกับข้อตกลงทางการค้าของ WTO AFTA และเป็นสากล - ปรับแก้เกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการนำเข้าน้ำตาลทรายภายใต้ AFTA	เสนอร่างแก้กฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือน ต.ค.2559 (กระบวนการออกกฎหมายใช้เวลาประมาณ 1 ปี)
2.ออกประกาศกฎกระทรวงฯ เรื่องการนำของเสียจากโรงงานกลับไปใช้ประโยชน์ในไร่อ้อยโดยตรง ตามพระราชบัญญัติโรงงาน ปี2535	ปี 2560
3.แก้ไขปัญหาวงอ้อยไฟไหม้ให้ลดลงเหลือ 55% (จาก 65%)	ปี 2560
4.กำหนดมาตรฐานน้ำตาลทราย	ปี 2560
5.การกำหนดต้นทุนมาตรฐานการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย	ปี 2560

ชาวไร่อ้อย (160 บาทต่อตันอ้อย)

การยกเลิกให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจ่ายเงินชดเชยค่าอ้อยให้กับโรงงานน้ำตาล กรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต่ำ และปรับแก้หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการนำเข้าน้ำตาลทรายภายใต้เอฟตา อีกทั้งเพื่อเป็นการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกให้กับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาล

จึงกำหนดให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายอ้อยและน้ำตาลทรายให้สามารถครอบคลุมการนำอ้อยไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์อื่นๆได้เช่นเอทานอล ไบโอฟอสติก ไบโอบีโอดีทอลลดจนการปรับปรุงข้อกำหนดตามกฎหมายโรงงาน กฎหมายผังเมืองและ

กฎหมายสิ่งแวดล้อม ให้สามารถดำเนินการได้ยุทธศาสตร์อ้อยและน้ำตาลทราย และสอดคล้องกับปัจจุบัน พร้อมทั้งเอื้อต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลในอนาคต

2. การเพิ่มผลิตภาพอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มผลิตภาพการผลิตอ้อย การผลิตน้ำตาลทราย และการผลิตอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่นๆ ด้วยการส่งเสริมเกษตรสมัยใหม่ การลดปริมาณอ้อยไหม้ไฟ ให้หมดภายใน 5 ปี การนำของเสียจากโรงงานมาเป็นผลผลิตหรือเป็นสารบำรุงดินในไร่อ้อย การเพิ่มผลิตภาพการผลิตไฟฟ้าจากอ้อย การใช้เครื่องจักรกลการเกษตรในแปลงปลูกอ้อย เพื่อลด

ต้นทุนและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต รวมถึงการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ การดำเนินการจะอยู่ภายใต้โครงการต่างๆ เช่น โครงการสร้างเครือข่ายเกษตรกรปลูกอ้อยทำพันธ์ โครงการแก้ปัญหาอ้อยไฟไหม้ให้หมดสิ้นภายใน 5 ปี โครงการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนา ศูนย์กลางอุตสาหกรรมชีวภาพ (Bio-Hub) จากอ้อยและน้ำตาลทราย

3. การกำหนดมาตรฐานน้ำตาลทราย
ต้นทุน มาตรฐานการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมีเป้าหมายเพื่อต้องการกำหนดมาตรฐานการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงานน้ำตาล ซึ่งจะเริ่มบังคับใช้ในปีการผลิต 2559/60 และมีเป้าหมายเพื่อกำหนดการคำนวณต้นทุนมาตรฐานอ้อยและน้ำตาลทรายที่เหมาะสมในแต่ละพื้นที่ให้เป็นที่ยอมรับและเป็นธรรมกับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

รวมทั้งการกำหนดต้นทุนมาตรฐานเอทานอลและผลิตภัณฑ์จากอ้อยอื่นๆด้วย ทั้งนี้ เพื่อการแบ่งปันผลประโยชน์ที่เป็นธรรมและเพิ่มโอกาสการเรียกเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

4. การรักษาเสถียรภาพกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมีเป้าหมายเพื่อให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถบริหารจัดการทรัพย์สินหรือเงินทุนเพื่อแก้ปัญหาและเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายตลอดจนการรักษาเสถียรภาพราคาอ้อยและน้ำตาลทราย

โดยจะให้มีการดำเนินการปรับปรุงบทบาทและดำเนินการในกิจกรรมที่เป็นประโยชน์เพื่อการแก้ไขปัญหาการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย เช่น การเสริมสภาพคล่องด้านปัจจัยการผลิตให้กับชาวไร่อ้อย การให้สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำแก่เกษตรกร และโรงงานเพื่อจัดซื้ออุปกรณ์เครื่องมือการผลิต

รวมทั้งสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย การบริหารจัดการเงินกองทุนเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาอ้อยและน้ำตาลทราย และการสร้างสิทธิประโยชน์ด้านต่างๆ เพื่ออำนวยความสะดวกและให้สิทธิประโยชน์แก่สมาชิกชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย และบุคลากรในอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

5. การตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาอ้อยและน้ำตาลทรายและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง เพื่อเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันระยะยาว โดยการยกระดับศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายภาคที่ 1-4 ให้เป็นศูนย์วิจัยและพัฒนาในด้านต่างๆ ได้แก่ ศูนย์วิจัยและพัฒนาการปรับปรุงพันธุ์อ้อย (ศอก.1) ศูนย์วิจัยและพัฒนาการบริหารจัดการอ้อยและเครื่องจักรกลการเกษตร (ศอก.2)

ศูนย์วิจัยและพัฒนาการบริหารจัดการโรคและแมลงศัตรูอ้อย (ศอก.3) ศูนย์วิจัยและพัฒนาตินน้ำ และปุ๋ยเพื่อเพิ่มผลิตภาพอ้อย (ศอก.4) และเพิ่มศูนย์วิจัยและพัฒนานวัตกรรมน้ำตาลมูลค่าสูงและผลิตภัณฑ์ต่อเนื่องจากอ้อยในส่วนกลางอีก 1 ศูนย์ ซึ่งจะดำเนินการเชื่อมโยงกับมหาวิทยาลัยชั้นนำในการวิจัยและพัฒนาพร้อมกันอย่างเป็นบูรณาการ

ด้านนางวรรณ ชิตอรุณ รองเลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย(กอน.) ระบุว่าหลังจากแผนปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายที่ผ่านการอนุมัติจากกรมแล้ว ขั้นตอนจากนี้ กอน.จะต้องเร่งจัดทำอนุบัญญัติรองรับ ร่าง พ.ร.บ.อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ....

ที่ผ่านการพิจารณาแล้ว 3 ครั้ง เพื่อให้ออกเป็นกฎหมายโดยเร็ว

ในส่วนของอนุบัญญัติ ยังเหลือประเด็นสำคัญคือ การกำหนดราคากลาง หรือ ราคานำเข้าในการซื้อขายน้ำตาลทรายเพื่อรองรับการเปิดเสรีราคาน้ำตาลทรายในประเทศที่ยังไม่ได้ข้อสรุปในการกำหนดราคาอ้างอิง ซึ่งหากการจัดทำอนุบัญญัติสมบูรณ์แล้วจะต้องนำร่าง พ.ร.บ.อ้อยฯขออนุมัติต่อบอร์ดกอน. จากนั้นจะต้องส่งให้กรมพิจารณา ก่อนเข้าสู่ขั้นตอนออกเป็นกฎหมาย

“กอน.เตรียมเดินทางไปเจรจากับบราซิลวันที่ 3-4 พ.ย.นี้ ซึ่งจะนำแผนปรับโครงสร้างอ้อยที่ผ่านกรม. ไปแสดงถึงเจตนารมณ์ของไทยที่ยึดหลักการค้าสากล รวมถึงจะนำชาวไร่อ้อยและโรงงาน ไปศึกษาระบบคำนวณราคาน้ำตาลของบราซิล เพื่อนำมาปรับใช้ให้เหมาะสมกับประเทศไทย”

นางวรรณวรรณ คาดว่าร่าง พ.ร.บ.อ้อยฯจะเสร็จสมบูรณ์ภายหลังจากเดินทางกลับมาจากบราซิลแล้ว หากทุกฝ่ายที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ทั้งชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลเห็นตรงกันในแนวทางกำหนดราคาอ้างอิงน้ำตาลทราย

รวมถึงการจัดตั้งกรรมการในบอร์ด กอน.ที่น่าจะครบถ้วนภายในเดือนพ.ย.นี้ หลังจากมีกรรมการหลายท่านเกษียณอายุราชการลง ซึ่งร่าง พ.ร.บ.อ้อยฯน่าจะสามารถนำเข้าสู่การพิจารณาของบอร์ดกอน.ได้ภายในเดือน พ.ย.นี้